**РОССИЙСКАЯ ИРКУТСКАЯ**

**ФЕДЕРАЦИЯ ОБЛАСТЬ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**МО «ТУЛУНСКИЙ РАЙОН»**

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ №31/19-з**

**по результатам экспертизы годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Октябрьского муниципального образования**

**22 -24 апреля 2015 года г. Тулун**

Настоящее заключение подготовлено инспектором Контрольно-счетной палаты Муниципального образования «Тулунский район» Куриловой Л.Г. в рамках заключенного Соглашения о передаче полномочий по организации осуществления внешнего муниципального финансового контроля в Октябрьском сельском поселении на 2014-2016 годы от 12.11.2013 года, заключенного между Думой Тулунского муниципального района, Думой Октябрьского сельского поселения и Контрольно-счетной палатой муниципального образования «Тулунский район».

Экспертиза годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Октябрьского муниципального образования проведена в соответствии с нормами ст. 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), с планом работы Контрольно-счетной палаты Муниципального образования «Тулунский район» на I полугодие 2015 года, поручением председателя Контрольно-счетной палаты МО «Тулунский район» от 22.04.2015г. №25, с разрешения Главы Октябрьского сельского поселения Стяжкиной Н.А.

В ходе проверки использованы и проанализированы нормативные правовые акты Российской Федерации и Иркутской области, нормативно-правовые акты МО «Тулунский район» по теме проверки, нормативно-правовые акты Октябрьского муниципального образования, бухгалтерские, организационно-распорядительные документы, информационно-аналитические материалы, предоставленные объектом проверки.

В ходе проверки использованы нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс и бюджетные правоотношения в Иркутской области, в Тулунском муниципальном районе и в Октябрьском муниципальном образовании.

Выборочной проверке подверглись плановые расчеты показателей отдельных разделов бюджета, а также бюджетных смет Октябрьского муниципального образования, ряд финансовых, бухгалтерских, информационных и отчетных документов по организации бюджетного процесса в поселении, формированию и исполнению бюджета поселения. В ходе проверки проанализирована нормативная правовая база по организации бюджетного процесса в Октябрьском муниципальном образовании, проведён анализ общих характеристик бюджета поселения, а также полноты и достоверности данных годового отчета об исполнении бюджета за 2014 год.

**Анализ нормативно – правовых документов муниципального образования по вопросам составления, рассмотрения, утверждения и исполнения бюджета Октябрьского муниципального образования, их соответствие Федеральному и областному законодательству.**

Октябрьское муниципальное образование наделено статусом сельского поселения Законом Иркутской области от 16.12.2004г. №98-оз «О статусе и границах муниципальных образований Тулунского района Иркутской области».

По итогам 2014 года социально-экономическая ситуация в Октябрьском муниципальном образовании следующая.

Октябрьское сельское поселение включает в себя 4 населенных пункта с общей численностью населения395 чел.

На территории сельского поселения расположены следующие учреждения: основная общеобразовательная школа в п.Октябрьск, МКУК «КДЦ п.Октябрьск-2», 1 фельдшерско-акушерский пункт, 1 дошкольное учреждение, 1 крестьянско-фермерское хозяйство, 2 торговых объекта и т.д.

В соответствии со ст.264.4 Бюджетного кодекса РФ, проект решения Думы Октябрьского сельского поселения «Об итогах исполнения бюджета Октябрьского муниципального образования за 2014 год» представлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район» в установленный срок (письмо главы Октябрьского сельского поселения от 31.03.2015г. №4).

Постановлением Администрации Тулунского муниципального района от 11.06.2013г. № 99-пг в соответствии со ст. 184 Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждено Положение о порядке и сроках составления проекта бюджета Тулунского муниципального района и проектов бюджетов сельских поселений на 2014 г. и плановый период 2015-2016 годов и порядке работы над документами и материалами, представляемыми в Думу Тулунского муниципального района одновременно с проектом бюджета Тулунского муниципального района и в Думы сельских поселений одновременно с проектами бюджетов сельских поселений на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов.

Составление бюджета на 2014 год основывалось на Бюджетном послании Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах» от 13.06.2013г., прогнозе социально-экономического развития Октябрьского муниципального образования на 2014 год, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Октябрьского муниципального образования на 2014 год, утвержденных Постановлением Администрации Октябрьского сельского поселения от 27.09.2013г. №15.

Администрацией Октябрьского сельского поселения представлен проект решения Думы Октябрьского сельского поселения «Об итогах исполнения бюджета Октябрьского муниципального образования за 2014 год» на рассмотрение Думы Октябрьского сельского поселения.

При составлении, рассмотрении, утверждении и исполнении бюджета района на 2014 год Дума Октябрьского муниципального образования, Глава Октябрьского сельского поселения руководствуются Бюджетным Кодексом РФ, федеральным и областным законодательством, Уставом Октябрьского муниципального образования, принятым решением Думы Октябрьского сельского поселения от 20.12.2005г. №8 и Положением о бюджетном процессе в Октябрьском муниципальном образовании (далее по тексту - понятия «сельское Поселение», «муниципальное образование» используется в равной мере для обозначения Октябрьского муниципального образования), утвержденным решением Думы Октябрьского сельского поселения от 21.04.2011г. №7 (с изменениями внесенными Решением Думы Октябрьского сельского поселения от 03.09.2013г. №11 и от 24.06.2014г. №14), нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления.

Согласно ст.2 Положения о бюджетном процессе, участниками бюджетного процесса в Октябрьском муниципальном образовании являются: глава Октябрьского сельского поселения, Дума Октябрьского сельского поселения, Администрация Октябрьского сельского поселения, Финансовый орган Администрации Октябрьского сельского поселения, Контрольно-счетная палатаОктябрьского сельского поселения, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, источников финансирования дефицита бюджета, получатели бюджетных средств.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Октябрьского муниципального образования от 05.11.2013г. №1 Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по формированию, исполнению бюджета поселения, контроль за исполнением данного бюджета, формированию архивных фондов поселения, утверждение генеральных планов поселений, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений и т.д.

В соответствии с заключенным Соглашением о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Октябрьского муниципального образования от 03.02.2014г. №2, Администрация Тулунского муниципального района наделена полномочиями по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры.

Фактически бюджетные полномочия по организации составления проекта бюджета поселения, организации исполнения бюджета и контролю за его исполнением и ряд других полномочий исполняет Комитет по финансам Администрации Тулунского муниципального района.

Положением о бюджетном процессе в Октябрьском муниципальном образовании определены порядок разработки, рассмотрения, утверждения и исполнения местного бюджета, перечень документов и материалов, представляемых одновременно с проектом решения о бюджете Октябрьского муниципального образования, требования к их содержанию, порядок подготовки и утверждения отчета об исполнении бюджета, перечень участников бюджетного процесса, их полномочия, процедуру санкционирования и финансирования и т.д.

Представленная Администрацией Октябрьского сельского поселения бюджетная отчетность составлена в соответствии с Приказом Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н (ред. от 19.12.2014г). «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ» и ст.264.1 Бюджетного кодекса РФ. Согласно п.11.1 вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета включаются следующие формы отчетов:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503130);

- справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127);

- отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф.0503128);

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

- пояснительная записка (ф.0503160) и т.д.

Согласно п. 11.2. вышеуказанной инструкции в состав бюджетной отчетности для финансового органа включаются следующие формы отчетов, которые представлены Комитетом по финансам администрации Тулунского муниципального района:

Баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140);

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120);

Справка по консолидируемым расчетам (ф.0503125);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф.0503128);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф.0503110);

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124);

Отчет об исполнении бюджета (ф.0503117);

Отчет о движении денежных средств (ф.0503123);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф.0503121);

Пояснительная записка (ф.0503160).

Формирование показателей установленных форм отчетности осуществляется в соответствии с требованиями вышеуказанной Инструкции.

В ходе проверки исследованы показатели доходной и расходной части бюджета поселения за 2014 год, источники финансирования дефицита бюджета поселения. Проведен анализ остатков средств на едином бюджетном счете после завершения принятых обязательств по состоянию на 01.01.2015г.

Дана оценка соблюдения бюджетного законодательства РФ, в том числе Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 г. № 191н (с изменениями и дополнениями).

Основные характеристики бюджета **Октябрьского** муниципального образования.

Уточненным Решением Думы Октябрьского сельского поселения от 30.12.2014г. № 31 «О внесении изменений в решение Думы Октябрьского сельского поселения от 30.12.2013г. №21 «О бюджете Октябрьского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждены основные характеристики бюджета на 2014 год:

-общий объем доходов в сумме 2888,4 тыс.руб., в том числе безвозмездные поступления – 2509,8 тыс.руб., из них объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета – 2135,8 тыс.руб., из районного бюджета – 374,0 тыс.руб.;

-общий объем расходов в сумме 3258,5 тыс.руб.;

-размер дефицита 370,1 тыс.руб. или 97,8% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Превышение дефицита местного бюджета над ограничениями, установленными статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ, осуществлено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 351,2 тыс.руб., что не противоречит требованиям п.3 ст.92.1 Бюджетного кодекса РФ.

- объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Октябрьского муниципального образования за 2014 год в размере 271,3 тыс.руб.;

- объем бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Октябрьского сельского поселения за 2014 год в размере 3,0 тыс.руб.

Уточненная сводная бюджетная роспись, утвержденная председателем Комитета по финансам Администрации Тулунского муниципального района от 29.12.2014г. соответствует показателям Решения о бюджете в окончательной редакции от 30.12.2014г. № 31.

Доходы бюджета поселения исполнены в сумме 2808,7 тыс.руб., расходы — 2977,7 тыс.руб. Бюджет исполнен с дефицитом бюджета в размере 169,0 тыс.руб.

Исполнение доходной части бюджета Поселения.

Согласно отчету об исполнении бюджета Октябрьского муниципального образования за 2014 год исполнение в целом по доходам бюджета составило 2808,7 тыс.руб. или 97,2% к уточненному плану на год. По сравнению с 2013 годом объем доходов бюджета поселения уменьшился на 706,2 тыс.руб.

Основные показатели исполнения бюджета Октябрьского муниципального образования по доходам представлены в таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Вид дохода** | **План на 2014 год** | **Исполнено за 2014 год** | **% выполнения** | **Отклонения** |
| **Собственные источники доходов** | **378,6** | **324,9** | **85,8** | **-53,7** |
| НДФЛ | 81,9 | 81,9 | 100 | - |
| Доходы от уплаты акцизов | 271,3 | 217,4 | 80,1 | -53,9 |
| Земельный налог | 10,3 | 10,4 | 101 | +0,1 |
| Госпошлина | 1,8 | 1,8 | 100 | - |
| Аренда земли | 2,3 | 2,4 | 104,3 | +0,1 |
| Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) | 11,0 | 11,0 | 100 | - |
| **Безвозмездные поступления** | **2509,8** | **2483,8** | **99** | **-26,0** |
| **Итого** | **2888,4** | **2808,7** | **97,2** | **-79,7** |

Собственные доходы бюджета поселения исполнены в 2014 году в сумме 324,9 тыс.руб., что составляет 85,8% от уточненного плана года.

Доля собственных доходов в общей сумме доходов составила 11,6%, доля безвозмездных поступлений – 88,4%.

Таким образом, бюджет Октябрьского муниципального образования является высоко дотационным.

По итогам 2014 года почти по всем видам доходов отмечено выполнение и перевыполнение плановых назначений.

Основным доходным источником бюджета Октябрьского сельского поселения за 2014 год являются доходы от уплаты акцизов. Удельный вес поступления доходов от уплаты акцизов в общем поступлении собственных доходов составляет 66,9 %.

Низкий уровень (80,1% от плановых показателей) поступления в бюджет доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин обусловлен снижением облагаемых объёмов реализации в 2014 году автомобильного бензина, моторных масел; ускоренным переходом на производство нефтепродуктов более высокого качества с низкими ставками акцизов.

Недоимка по платежам в бюджет Октябрьского сельского поселения по налогу на имущество физических лиц по состоянию на 01.01.2015 года составляет 0,5 тыс.руб. Недоимка по земельному налогу с физических лиц составляет 9,4 тыс.руб.

Основную долю в общем объеме поступлений в текущем году составляют безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, которые составили 2483,8 тыс.руб. или 99% к уточненному плану и 88,4% к общему поступлению доходов бюджета поселения.

По сравнению с предыдущим годом, объем поступлений по группе «Безвозмездные поступления» уменьшились на 930,4 тыс.руб. в результате снижения объема межбюджетных трансфертов, перераспределяемых из областного бюджета муниципальным образованиям Иркутской области и не перечислением субсидий бюджетам поселений на реализацию мероприятий по развитию автомобильных дорог в связи с образованием в муниципальных образованиях Иркутской области дорожных фондов муниципальных образований.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по безвозмездным поступлениям представлены в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено на**  **2014 год** | **Исполне-но за**  **2014 год** | **% выпол-нения плана** |
| **Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **1124,2** | **1124,2** | **100** |
| Дотации бюджетам поселений на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности | 1095,3 | 1095,3 | 100 |
| Дотации бюджетам поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов | 28,9 | 28,9 | 100 |
| **Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)** | **1309,3** | **1309,3** | **100** |
| Прочие субсидии бюджетам поселений | 1309,3 | 1309,3 | 100 |
| Субсидия в целях финансирования расходов, связанных с реализацией мероприятий перечня проектов народных инициатив | 110,4 | 110,4 | 100 |
| Субсидия на выплату денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее техническому и вспомогательному персоналу органов местного самоуправления поселений Иркутской области | 400,2 | 400,2 | 100 |
| Субсидия на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры, находящихся в ведении органов местного самоуправления | 798,7 | 798,7 | 100 |
| **Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований** | **50,3** | **50,3** | **100** |
| Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 49,6 | 49,6 | 100 |
| Субвенции бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов РФ | 0,7 | 0,7 | 100 |
| **Иные межбюджетные трансферты** | **26,0** | **-** |  |
| Прочие межбюджетные трансферты передаваемые бюджетам поселений | 26,0 | - |  |
| **Итого безвозмездных поступлений** | **2509,8** | **2483,8** | **99** |

Исполнение расходной части бюджета Поселения.

По отчету об исполнении бюджета Октябрьского муниципального образования за 2014 год расходы исполнены в сумме 2977,7 тыс.руб. или 91,4% от уточненного плана на год. По сравнению с предыдущим годом, объем расходов бюджета Октябрьского муниципального образования уменьшился на 634,9 тыс.руб.

Неисполненные назначения составили 280,8 тыс.руб., причинами неисполнения бюджетных ассигнований являются:

- не использованы бюджетные ассигнования резервного фонда Октябрьского сельского поселения в сумме 3,0 тыс.руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2014 году чрезвычайных ситуаций;

- не поступили из областного бюджета средства субсидии в сумме 26,0 тыс.руб., на выполнение расходных обязательств на реализацию мероприятия «Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области» в соответствии государственной программой Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы»;

- экономия средств на сумму 6,3 тыс.руб. на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, в том числе сложившаяся в результате проведения конкурсных процедур;

- не использованы бюджетные ассигнования в сумме 245,5 тыс.руб. по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации» в связи с поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, с сезонностью проведения ремонтных работ.

Основные показатели расходов бюджета Октябрьского муниципального образования представлены в таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **План на 2014 г.** | | **исполнение за 2014 г.** | | **отклонение** | | **Доля в общ. объеме расхо-дов %** |
| **сумма** | **доля расхо-дов (%)** | **сумма** | **доля расхо-дов (%)** | **сумма** | **% роста, снижения** |
| 1.ОБЩЕГОСУДАРСТВЕН-НЫЕ ВОПРОСЫ | 1126,7 | 34,6 | 1104,4 | 37,1 | -22,3 | 98,0 | 37,1 |
| 2.НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА | 49,6 | 1,5 | 49,6 | 1,7 | - | 100,0 | 1,7 |
| 3.НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА | 279,6 | 8,6 | 34,1 | 1,1 | -245,5 | 12,2 | 1,1 |
| 4.ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО | 136,9 | 4,2 | 136,9 | 4,6 | - | 100,0 | 4,6 |
| 5.ОБРАЗОВАНИЕ | 32,8 | 1,0 | 32,8 | 1,1 | - | 100,0 | 1,1 |
| 6.КУЛЬТУРА И КИНЕМАТОГРАФИЯ | 896,6 | 27,5 | 883,6 | 29,7 | -13,0 | 98,6 | 29,7 |
| 7.СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 92,0 | 2,8 | 92,0 | 3,1 | - | 100,0 | 3,1 |
| 8.МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ОБЩЕГО ХАРАКТЕРА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ | 644,3 | 19,8 | 644,3 | 21,6 | - | 100,0 | 21,6 |
| **Итого расходов** | **3258,5** | **-** | **2977,7** | **-** | **-280,8** | **91,4** | **-** |

Анализ расходов по разделам функциональной классификации расходов показал следующее:

Расходы по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 1104,4 тыс.руб. или 98 % к уточненному плану.

Расходы на оплату труда с начислениями на неё составили 887,8 тыс.руб. или 80,4% от общего объёма расходов по разделу 01.

Экономия на обеспечение деятельности органов местного самоуправления в сумме 6,3 тыс.руб. сложилась в результате проведения конкурных процедур.

Определение объёма расходов на муниципальное управление осуществлялось в соответствии с действующей структурой исполнительных органов муниципальной власти.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» не использованы средства резервного фонда поселения в сумме 3,0тыс.руб. в связи с отсутствием на территории поселения в 2014 году чрезвычайных ситуаций.

Расходы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 9,1 тыс.руб. или 41,2 % от плана, в том числе по данному подразделу произведены расходы на осуществление областных государственных полномочий по определению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности в сумме 0,7 тыс.руб.

Неисполнение по данному разделу составляет 13,0 тыс.руб. Неисполнение сложилось в связи с не поступлением из областного бюджета средств субсидии на реализацию мероприятий по подпрограмме «Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области» в соответствии государственной программой Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы.

По разделу 02 «Национальная оборона» отражены расходы на осуществление первичного воинского учета в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 27 ноября 2006г. № 719 «Об утверждении Положения о воинском учёте» в сумме 49,6 тыс.руб. или 100 % к плану.

По разделу 04 «Национальная экономика» отражены расходы в сумме 34,1 тыс.руб. при плане 279,6 тыс.руб. или 12,2 % к плану, в том числе:

***-*** по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» отражены расходы на содержание и ремонт автомобильных дорог в сумме 25,8 тыс.руб. при плане 271,3 тыс.руб. или 9,5% от плана. Данные расходы направлены на реализацию мероприятий по муниципальной программе «Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации». Не использованы бюджетные ассигнования в сумме 245,5 тыс.руб. в связи с неравномерным поступлением и поступлением не в полном объеме доходов по акцизам на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, а также с сезонностью проведения ремонтных работ;

- по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» отражены расходы на государственную кадастровую оценку земель населенных пунктов в сумме 8,3 тыс.руб. или 100% к плановым назначениям.

По разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» исполнение составило 136,9 тыс.руб. или 100% от плана, в том числе:

- по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»исполнение составляет 113,4 тыс.руб. или 82,8% от общего объема расходов по разделу 05. Данные расходы направлены на реализацию мероприятий на выполнение муниципальной программы «Обеспечение населения Октябрьского сельского поселения питьевой водой»;

- по подразделу 0503 «Благоустройство»проведены расходы в сумме23,5тыс.руб. или 17,2%от общего объема расходов раздела 05. Данные расходы направлены на выполнение муниципальной программы «Организация благоустройства территории поселения».

По разделу 07 «Образование» исполнение составляет 32,8 тыс. руб. или 100% от плана, в том числе по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»отражены расходы на мероприятия по повышению квалификации муниципальных служащих и работников учреждений культуры в сумме 32,8 тыс.руб.

По разделу 08 «Культура и кинематография» исполнение составляет 883,6 тыс. руб. или 98,6% к плановым назначениям. Данные расходы направлены на проведение мероприятий в сфере культуры, содержание муниципальных учреждений культуры, в том числе:

- на обеспечение деятельности дома культуры – 761,0 тыс.руб. или 86,1 % от общего объёма расходов раздела 08;

- на обеспечение деятельности библиотеки – 122,6 тыс.руб. или 13,9 % от общего объёма расходов по данному разделу.

В разрезе КОСГУ расходы распределились следующим образом:

- на выплату заработной платы с начислениями на неё за 2014 год составили 865,9 тыс. руб. или 98 % от общей суммы расходов;

- на работы, услуги по содержанию имущества – 8,0 тыс.руб. или 0,9 % от общей суммы расходов;

- расходы на коммунальные услуги – 4,2 тыс.руб. или 0,5 % от общей суммы расходов.

- на увеличение стоимости материальных запасов – 4,0 тыс.руб. или 0,5 % от общей суммы расходов.

Не использованы бюджетные ассигнования по данному разделу в сумме 13,0 тыс.руб. в связи с не поступлением из областного бюджета средств субсидии по реализацию мероприятий по подпрограмме «Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области» в соответствии с государственной программой Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2018 годы.

По разделу 10 «Социальная политика» исполнение составляет 92,0 тыс.руб. или 100% к плану, в том числе:

- по подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение»произведены выплаты доплат к пенсиям муниципальным служащим Октябрьского сельского поселения в соответствии с Положением о порядке назначения, перерасчета размера, индексации и выплаты пенсии за выслугу лет работникам, замещавшим должности муниципальной службы в Администрации Октябрьского сельского поселения и ее структурных подразделениях, утвержденным постановлением главы администрации Октябрьского сельского поселения от 27.08.2012 г. № 24 в сумме 92,0 тыс.руб.

По разделу 14 «Межбюджетные трансферты»отражены межбюджетные трансферты, передаваемые бюджету Тулунского муниципального района из бюджета Октябрьского сельского поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения поселения в соответствии с заключённым соглашением в сумме 644,3 тыс.руб.или 100% к плану, в том числе:

- на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключёнными соглашениями в сумме 281,2 тыс.руб.;

- на создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры в сумме 363,1 тыс.руб.

В структуре расходов бюджета Октябрьского сельского поселения по экономическому содержанию наиболее значимая сумма бюджетных ассигнований направлена на:

- выплату заработной платы с начислениями на неё 1753,7 тыс.руб. или 58,9 % от общей суммы расходов;

- содержание имущества в сумме 140,6 тыс.руб. или 4,7 % от общей суммы расходов;

- межбюджетные трансферты в сумме 644,3 тыс.руб. или 21,6 % от общей суммы расходов;

- увеличение стоимости материальных запасов – 46,5 тыс.руб. или 1,6% от общей суммы расходов, в том числе ГСМ – 23,1 тыс.руб.

- прочие работы, услуги в сумме 43,4 тыс.руб. или 1,5 % от общей суммы расходов;

- оплату коммунальных услуг (электроэнергия) в сумме 33,9 тыс.руб. или 1,1 % от общей суммы расходов.

По состоянию на 01.01.2015 года в целом по Октябрьскому муниципальному образованию сложилась кредиторская задолженность в сумме 145,3 тыс.руб. Данная задолженность состоит из расчетов по принятым обязательствам – 134,4 тыс.руб., по расчетам по платежам в бюджет – 10,9 тыс.руб. и является текущей. Из имеющейся кредиторской задолженности 26,0 тыс.руб. является просроченной (по ООО «СтройЭнергоИнновации» за энергетическое обследование зданий). По сравнению с предыдущим годом задолженность увеличилась на 111,5 тыс.руб.

В нарушение п.167 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н (ред. от 19.12.2014г.) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», по состоянию на 01.01.2015 года в форме №0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» наличие вышеуказанной просроченной кредиторской задолженности не указывается, что является искажением годовой бухгалтерской отчетности за 2014 год.

Следует отметить, что и в пояснительной записке к годовому по бюджетному отчету по Администрации Октябрьского сельского поселения не отражены показатели просроченной кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность на 01.01.2015 года сложилась в сумме 12,3 тыс.руб. Данная задолженность состоит из расчетов по выданным авансам и является текущей**.** По сравнению с 2013 годом дебиторская задолженность уменьшилась на 4,3 тыс.руб.

Финансирование учреждений и мероприятий в течение 2014 года произведено в пределах выделенных бюджетных ассигнований, утвержденных решением Думы от 30.12.2013 года № 21 «О бюджете Октябрьского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», с учетом уточнений и изменений.

**Исполнения муниципальных целевых программ.**

При разработке, формировании и реализации муниципальных программ Администрация Октябрьского сельского поселения руководствуется Порядком принятия решений о разработке долгосрочных целевых муниципальных программ Октябрьского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденным Постановлением Администрации Октябрьского сельского поселения от 09.09.2011г. №9.

В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 07.05.2013г. №104-ФЗ), Администрацией Октябрьского сельского поселения не разработан Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Октябрьского сельского поселения в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом, положение которого применяются правоотношениям, возникшим при составлении и исполнении бюджетов на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Уточненным Решением Думы Октябрьского сельского поселения от 30.12.2014г. № 31 «О внесении изменений в решение Думы Октябрьского сельского поселения от 30.12.2013г. №21 «О бюджете Октябрьского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утверждено бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ 426,7 тыс.руб. По состоянию на 01.01.2015 года исполнение по муниципальным программам составило 155,1 тыс.руб. или 36,4 % к утвержденному плану на 2014 год.

Исполнение муниципальных программ, финансируемых из бюджета поселения в 2014 году, представлено в следующей таблице:

(руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **КФСР** | **КЦСР** | **Наименование программы** | **Ассигнова-ния на 2014 год** | **Кассовое исполне-ние за 2014 год** | **% испол-**  **нения** | **Отклоне-ния** |
| 0113 | 6170302 | На реализацию мероприятия "Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области" | 13 000,00 | - | - | 13 000,00 |
| 0113 | 7952035 | Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельских поселений на 2011-2015гг" | 8 000,00 | 8 000,00 | 100,0 | - |
| 0409 | 7952024 | Муниципальная программа "Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населённых пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации" | 271 256,09 | 25 761,13 | 9,5 | 245 494,96 |
| 0502 | 7952020 | Муниципальная программа "Обеспечение населения питьевой водой" | 113396,82 | 113396,82 | 100,0 | - |
| 0801 | 6170302 | На реализацию мероприятия "Создание условий для обеспечения энергосбережения и повышения энергетической эффективности в бюджетной сфере Иркутской области" | 13 000,00 | - | - | 13 000,00 |
| 0801 | 7952035 | Муниципальная программа "Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории сельских поселений на 2011-2015гг" | 8 000,00 | 8 000,00 | 100,0 | - |
| **Итого** |  |  | **426 652,91** | **155157,95** | **36,4** | **271 494,96** |

В нарушениеп.5Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых муниципальных программ Октябрьского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденного Постановлением Администрации Октябрьского сельского поселения от 09.09.2011г. №9,не производится оценка эффективности реализации финансируемых программ.

На основании вышеизложенного, нет возможности определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

Источники финансирования дефицита бюджета. Муниципальный долг.

Уточненным Решением Думы Октябрьского сельского поселения от 30.12.2014г. № 31 «О внесении изменений в решение Думы Октябрьского сельского поселения от 30.12.2013г. №21 «О бюджете Октябрьского муниципального образования на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» утвержден дефицит в сумме 370,1 тыс.руб. или 97,8% утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений за счет снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в объеме 351,2 тыс.руб. Превышение предельного размера дефицита местного бюджета допущено в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует требованиям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета, фактически бюджет Октябрьского муниципального образования исполнен с дефицитом в сумме 169,0 тыс.руб.

Вышеуказанным уточненным Решением Думы Октябрьского сельского поселения от 30.12.2014 г. №31 утверждена программа муниципальных внутренних заимствований Октябрьского муниципального образования на 2014 год в соответствии с ст.110.1 БК РФ с объемом привлечения средств в размере 0 тыс.руб. и с объемом средств, направляемых на погашение суммы долга в размере 0 тыс.руб.

По Уточненному решению Думы установлен предельный объем муниципального долга на 2014 год в размере 189,0 тыс.руб., что не превышает предельного размера, установленного ст.107 БК РФ.

Верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2015 г. установлен в размере 0 тыс.руб.

Остаток средств на едином бюджетном счете, открытом в Управлении Федерального казначейства по Иркутской области после завершения операции по принятым денежным обязательствам за 2014 год по состоянию на 01.01.2015г. сложился в сумме 201206 руб.74 коп., что подтверждено данными баланса исполнения бюджета (ф.0503120) и баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф.0503140). Остатки сложились за счет налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения. По сравнению с остатками на начало отчетного периода сумма на остатке уменьшилась на 168916 руб.33 коп.

**Осуществление финансового контроля за исполнением бюджета**

**Поселения.**

Осуществление части полномочий по формированию, исполнению бюджета поселения и контролю за исполнением данного бюджета, утверждению генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки, утверждению подготовленной на основе генеральных планов поселений документации по планировке территории, выдаче разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, утверждению местных нормативов градостроительного проектирования поселений передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Октябрьского муниципального образования от 05.11.2013г. №1 на 2014 год.

Осуществление полномочий по созданию условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, в части обеспечения хозяйственно-технического обслуживания котельных установок, зданий, сооружений и других объектов организаций культуры передано Администрации Тулунского муниципального района по Соглашению о передаче Администрации Тулунского муниципального района отдельных полномочий органов местного самоуправления Октябрьского муниципального образования от 03.02.2014г. №2 на 2014 год.

В соответствии со ст.265 БК РФ и статьями 31.3, 31.4, 32,33 Положения о бюджетном процессе в Октябрьском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Октябрьского сельского поселения от 21.04.2011г. №7 (с изменениями внесенными Решением Думы Октябрьского сельского поселения от 03.09.2013г. №11, от 24.06.2014г. №14 и от 11.02.2015г. №2), финансовый контроль, осуществляемый органами местного самоуправления, осуществляет финансовый орган муниципального образования, внешний муниципальный финансовый контроль осуществляет Контрольно-счетная палата муниципального образования. Так, осуществление финансового контроля возложено на Комитет по финансам Администрации Тулунского муниципального района, действующего на основании Положения о Комитете по финансам Администрации Тулунского муниципального района, утвержденного Решением Думы Тулунского муниципального района от 26.04.2012г. №316, осуществление внешнего муниципального финансового контроля возложено Контрольно-счетную палату муниципального образования «Тулунский район», действующую на основании Положения о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Тулунский район», утвержденного решением Думы Тулунского муниципального района от 18.06.2013г. №412.

Пунктом 3.1.1.21 Положения о Комитете по финансам, установлено, что Комитет по финансам осуществляет предварительный, текущий и последующий финансовый контроль за рациональным и целевым использованием распорядителями и получателями бюджетных средств, средств местного бюджета, средств целевых бюджетных фондов, а также средств, передаваемых из федерального и областного бюджета.

Функции по осуществлению ведения бюджетного учета, исполнения бюджетной сметы, его финансовых обязательств и их движения, а также хозяйственных операций, осуществляемых администрацией Октябрьского сельского поселения, муниципального казенного учреждения культуры **«**Культурно-досуговый центр с.Октябрьск-2», централизованных мероприятий и программ, а также контроля за организацией бухгалтерского учета и целевым использованием средств в вышеуказанных учреждениях, составление бухгалтерской отчетности, осуществление ведомственного контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок возложены на Централизованную бухгалтерию Администрации Тулунского муниципального района согласно договорам о бухгалтерском обслуживании централизованной бухгалтерией Администрации Тулунского муниципального района

от 29.12.2012г. №72, от 29.12.2012г. №14 с изменениями, внесенными дополнительными Соглашениями.

Согласно сведениям представленной бухгалтерской отчетности Октябрьского муниципального образования за 2014 год, Централизованной бухгалтерией Администрации Тулунского муниципального района осуществляется предварительный, текущий и последующий контроль за организацией и ведением бухгалтерского (бюджетного) учета.

**Выводы**

В результате экспертизы годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета Октябрьского муниципального образования установлено, что представленный отчет по основным параметрам является достоверным.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлены отдельные нарушения действующего законодательства, в том числе:

- В нарушение п.167 Приказа Минфина РФ от 28.12.2010г. №191-н (ред. от 19.12.2014г.) «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ», по состоянию на 01.01.2015 года в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности не указывается наличие просроченной кредиторской задолженности в сумме 26,0 тыс.руб., что является искажением годовой бухгалтерской отчетности за 2014 год.

**-** В нарушениеп.5 Порядка принятия решений о разработке долгосрочных целевых муниципальных программ Октябрьского муниципального образования, их формирования и реализации, утвержденного Постановлением Администрации Октябрьского сельского поселения от 09.09.2011г. №9,не производится оценка эффективности реализации финансируемых программ.На основании вышеизложенного, нет возможности определить, достигнут ли ожидаемый результат по данным мероприятиям.

- В нарушение статьи 179 Бюджетного кодекса РФ (в редакции Федерального закона от 07.05.2013г. №104-ФЗ), Администрацией Октябрьского сельского поселения не разработан Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Октябрьского сельского поселения в соответствии с вышеуказанным Федеральным законом, положение которого применяются правоотношениям, возникшим при составлении и исполнении бюджетов на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

**Рекомендации.**

На основании изложенного Контрольно-счетная палата Муниципального образования «Тулунский район» рекомендует администрации Октябрьского сельского поселения следующее.

- принять к сведению результаты экспертно-аналитического мероприятия, изложенные в настоящем заключении;

- устранить нарушения, выявленные в результате проверки,

- разработать Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ Октябрьского сельского поселения в соответствии с действующим законодательством.

Экспертиза представленного годового отчета за 2014 год об исполнении бюджета

Октябрьского муниципального образования показала, что отчет по основным параметрам является достоверным и рекомендован Контрольно-счетной палатой Муниципального образования «Тулунский район» к утверждению Думой Октябрьского сельского поселения.

Инспектор Контрольно-счетной палаты

Муниципального образования

«Тулунский район» Л.Г. Курилова